

ПСКОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

**АДМИНИСТРАЦИЯ ПЕЧОРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 18.02.2025 г. № 16-н

г. Печоры

О продлении срока действия Муниципальной программы «Обеспечение безопасности граждан на территории МО Печорский муниципальный округ на 2024-2027 гг.» и принятии ее в новой редакции

В соответствии со ст.179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Решением собрания депутатов Печорского района от 24 декабря 2013 года № «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в МО «Печорский район» в новой редакции», руководствуясь Уставом МО «Печорский муниципальный округ», постановлением администрации Печорского района от 07.12.2023 г. № 500 «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ МО Печорский муниципальный округи в целях эффективного расходования бюджетных средств, Администрация Печорского муниципального округа

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Продлить срок действия муниципальной программы «Обеспечение безопасности граждан на территории МО Печорский муниципальный округ на 2024-2027 гг.» и внести изменения в муниципальную программу, изложив ее в новой редакции, согласно приложению № 1 к настоящему постановлению.

2. Постановление Администрации Печорского муниципального округа от 12.02.2024 г. № 09-н «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение безопасности граждан на территории МО Печорский муниципальный округ на 2024-2026 гг.» и принятии ее в новой редакции» считать утратившим силу.

2. Разместить настоящее Постановление на официальном сайте МО Печорский муниципальный округ в сети интернет.

3. Настоящие постановление вступает в силу с момента его официального обнародования.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Печорского муниципального округа В.А. Зайцев

Верно

Управляющий делами А.Л. Мирошниченко

Приложение №1

к постановлению Администрации

Печорского муниципального округа

от 18.02.2024 г. № 16-н

**Паспорт**

**муниципальной программы**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | «Обеспечение безопасности граждан на территории МО Печорский муниципальный округ на 2024-2027 гг.» | | | | | |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | Отдел по делам ГО и ЧС и мобилизационной работе Администрации  Печорского муниципального округа | | | | | |
| Соисполнители муниципальной программы | Управление образования Администрации Печорского муниципального округа;  МБУК «Печорский районный центр культуры»; МБУК «Печорская центральная районная библиотека»;  МБОУДО «Дворец творчества детей и молодежи»;  МБУ ДО «Детская школа искусств»;  Территориальный отдел Печоры;  Территориальный отдел Новоизборской волости;  Территориальный отдел Круппской волости;  Территориальный отдел Лавровской волости;  Отдел по делам ГО и ЧС и мобилизационной работе Администрации  Печорского муниципального округа;  Отдел культуры, спорта и молодежной политики Администрации Печорского муниципального округа;  Отдел по правовому обеспечению Администрации Печорского муниципального округа;  Межведомственная комиссия по профилактике правонарушений при Администрации Печорского муниципального округа. | | | | | |
| Участники муниципальной программы | Управление образования Администрации Печорского муниципального округа;  МБУК «Печорский районный центр культуры»; МБУК «Печорская центральная районная библиотека»;  МБУ ДО «Детская школа искусств»;  МБОУ ДО «Дворец творчества детей и молодежи»;  Территориальный отдел Печоры;  Территориальный отдел Новоизборской волости;  Территориальный отдел Круппской волости;  Территориальный отдел Лавровской волости;  Управление по градостроительству, дорожному и коммунальному хозяйству Администрации Печорского округа  Пограничное управление ФСБ России по Псковской области;  МО МВД России «Печорский»;  Филиал по Печорскому району ФКУ УИИ УФСИН России по Псковской области;  Межведомственная комиссия по профилактике правонарушений при Администрации Печорского муниципального округа | | | | | |
| Цель муниципальной программы | Комплексное обеспечение безопасности населения и объектов на территории МО Печорский муниципальный округ | | | | | |
| Задачи муниципальной программы | 1. Повышение уровня пожарной безопасности на объектах соцсферы и образовательных учреждений всех типов.  2.Решение организационных вопросов по противодействию терроризму и экстремизму укреплению межнационального и межконфессионального согласия.  3.Формирование у подростков и молодежи культуры здоровья, мотивации к ведению здорового образа жизни.  4. Формирование системы взаимодействия Пограничного управления и органов местного самоуправления Печорского муниципального округа в сфере обеспечения пограничной безопасности.  5. Снижение уровня преступности на территории МО Печорский муниципальный округ, повышение результативности профилактики правонарушений. | | | | | |
| Целевые показатели цели муниципальной программы | 1. Количество объектов социальной сферы, находящихся в муниципальной собственности и требующих приведения в соответствие с нормами пожарной безопасности  2. Информирование населения по вопросам противодействия терроризму и экстремизму укреплению межнационального и межконфессионального согласия.  3. Количество профилактических рейдов в места массового пребывания молодежи;  4. Количество граждан, участвующих в составе добровольных народных дружин в защите Государственной границы на территории Печорского муниципального округа | | | | | |
| Подпрограммы муниципальной программы | 1. «Пожарная безопасность МО Печорский муниципальный округ; 2. «Профилактика терроризма и экстремизма, укрепление межнационального и межконфессионального согласия»;  3. «Антинаркотическая деятельность на территории МО Печорский муниципальный округ;  4. «Пограничная безопасность и профилактика преступлений и правонарушений на территории МО Печорский муниципальный округ | | | | | |
| Сроки и этапы реализации муниципальной программы | 2024-2027 гг. | | | | | |
| Объемы и источники финансирования муниципальной программы | Источники | Всего  (руб.) | 2024 год(руб.) | 2025 год (руб.) | 2026 год(руб.) | 2027 год (руб) |
| федеральный бюджет | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 |
| областной бюджет | 7 244 000,0 | 2 539 000,0 | 2 615 000,0 | 1 045 000,0 | 1 045 000,0 |
| местный бюджет | 2 439 200,0 | 469 600,0 | 733 600,0 | 618 000,0 | 618 000,0 |
| иные источники | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 |
| всего по источникам | 9 683 200,0 | 3 008 600,0 | 3 348 600,0 | 1 663 000,0 | 1 663 000,0 |
| Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы | 1.Объекты соцсферы и образовательных учреждений всех типов, должны быть оборудованы системами молниезащиты.  2. На объектах соцсферы и образовательных учреждений всех типов, система пожарной сигнализации должна быть выведена на пульт подразделения пожарной охраны.  3.Улучшится информированность населения Печорского округа в сфере противодействия террористической угрозы и экстремизма, укрепление межнационального и межконфессионального согласия.  4.Увеличится доля учащихся (несовершеннолетних и молодежи) образовательных учреждений всех типов, вовлеченных в дополнительные систематические занятия по развитию и воспитанию (спорт, творчество и т.д.).  5.Увеличится число граждан, участвующих в составе добровольной народной дружины в защите Государственной границы.  6. Снизится уровень преступности на территории МО Печорский муниципальный округи повысится результативность профилактики правонарушений. | | | | | |

**I.Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации муниципальных программ**

Муниципальная политика в сфере обеспечения безопасности граждан на территории МО Печорский муниципальный округ до 2027 года направлена на повышение уровня пожарной безопасности, формирование у подростков и молодежи культуры здоровья и мотивации к ведению здорового образа жизни, формирование системы взаимодействия Пограничного управления, МО МВД России «Печорский» и других субъектов профилактики и органов местного самоуправления Печорского муниципального округа в сфере обеспечения пограничной безопасности, профилактики преступлений и правонарушений, на решение организационных вопросов по противодействию терроризму и экстремизму и укреплению межнационального и межконфессионального согласия обеспечение тем самым социальной стабильности в районе.

Муниципальная программа «Обеспечение безопасности граждан на территории МО Печорский муниципальный округ на 2024-2027 гг.» разработана в соответствии с [Конституцией](consultantplus://offline/ref=D789563C762A9F0C4C87F7C213930BD06DA72F059026A0623395B7hFW0K) Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации, Псковской области и Печорского муниципального округа.

Положения Программы являются основой для консолидации усилий органов муниципальной власти района, органов государственной власти, силовых структур, организаций и учреждений, расположенных в Печорском муниципальном округе, а также общественных объединений и населения по обеспечению комплексного решения проблем обеспечения безопасности в округе.

Программой определяется главная цель, задачи, сценарии перспективного развития, ожидаемые результаты, принципы реализации, этапы и приоритеты, комплекс основных мероприятий, необходимые условия, риски и механизм контроля обеспечения безопасности округа.

**II.Cодержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами**

Обеспечение необходимого уровня пожарной безопасности, пограничной безопасности,профилактики преступлений и правонарушений, террористической безопасности и сдерживание распространения наркомании на территории Печорского муниципального округа является важным фактором устойчивого социально-экономического развития округа.

Так, частота пожаров, прежде всего, отражает общий уровень пожарной безопасности и эффективность превентивных противопожарных мероприятий, деятельность надзорных органов и мер, предпринимаемых гражданами и собственниками.

Важнейший показатель эффективности действий пожарной охраны - время оперативного реагирования (с момента сообщения о пожаре до его локализации и ликвидации). Его сокращение непосредственно влияет на последствия пожара (сокращение числа погибших, пострадавших, а также уменьшение материального ущерба).

Для снижения среднего времени оперативного реагирования пожарной охраны требуется реализация комплекса мер, включающих создание интегрированных систем мониторинга противопожарной безопасности объектов, включающих информационно-навигационные системы, в том числе оповещения населения.

Необходимость разработки и реализации Программы в Печорском муниципальном округе вызвана еще тем обстоятельством, что округ граничит с 2 государствами: Эстонской Республикой и Латвийской Республикой. Общая длина Государственной границы составляет 154 км, в том числе с Эстонской Республикой – 132 км, Латвийской Республикой - 21 км. Протяженность Государственной границы определяется на основании документов, имеющихся в Пограничном управлении ФСБ России по Псковской области. Так же Печорский муниципальный округ находится в территориальной близости от Санкт-Петербурга.Печорский муниципальный округ являются приграничными, поскольку имеют границы с вышеназванными странами.

Через муниципальный округ проходят транспортные магистрали международного и федерального значения, связывающие Российскую Федерацию со странами Балтии. Развитая транспортная инфраструктура создает возможности для контрабанды и транзита наркотиков, а так же незаконного перемещения через Государственную границу сырьевых ресурсов, товаров и денежной массы, наносящего значительный ущерб экономике и кредитно-финансовой системе России. Нередки случаи противоправной деятельности на Государственной границе жителей приграничных районов.Поэтому Печорский муниципальный округ представляет собой определенный интерес для лиц, занимающихся незаконной деятельностью.

Несмотря на то, что обстановка, связанная с употреблением наркотиков в районе достаточно спокойная, необходимо предупредить ту волну наркомании, которая захлестнула крупные города и распространилась по всей Российской Федерации.

Предпринятые действия по формированию благоприятной ситуации на Государственной границе, территориях приграничных районов и каналах международных сообщений дали определенные положительные результаты. Но, несмотря на это необходимо сохранять и закреплять положительные тенденции.

Реализация Программы в качестве основы государственного управления в области обеспечения пожарной, пограничной, террористической, экстремисткой безопасности является наиболее предпочтительным инструментом управления, поскольку позволит: сконцентрировать силы и средства на наиболее важных направлениях; достичь положительного эффекта по снижению противоправной деятельности на Государственной границеи в Печорском муниципальном округе в целом; мобилизовать финансовые и организационные ресурсы;существенно повысить эффективность деятельности всех органов, осуществляющих свою деятельность в данной сфере

**III. Цель и задачи Программы, показатели цели и задач Программы, сроки реализации Программы**

**Целью** муниципальной программы «Обеспечение безопасности граждан на территории МО Печорский муниципальный округ на 2024-2027 гг.» является комплексное обеспечение безопасности населения и объектов на территории МО Печорский муниципальный округ.

**Задачами**  муниципальной программы «Обеспечение безопасности граждан на территории МО Печорский муниципальный округ на 2024-2027 гг.» является:

1. Повышение уровня пожарной безопасности.

2.Решение организационных вопросов по противодействию терроризму и экстремизму укреплению межнационального и межконфессионального согласия.

3. Формирование у подростков и молодежи культуры здоровья, мотивации к ведениюздорового образа жизни.

4. Формирование системы взаимодействия Пограничного управления и органовместного самоуправленияПечорского муниципального округа в сфере обеспечения пограничной безопасности.

5. Снижение уровня преступности на территории Печорского муниципального округа и повышение результативности профилактики правонарушений.

**Показателями цели и задач** муниципальной программы «Обеспечение безопасности граждан на территории МО Печорский муниципальный округ на 2024-2027 гг.» являются:

1.Количество объектов социальной сферы и образовательных учреждений всех типов, находящихся в муниципальной собственности и требующих приведения в соответствие с нормами пожарной безопасности;

2.Информирование населения по вопросам противодействия терроризму и экстремизмуукреплению межнационального и межконфессионального согласия;

3. Количество профилактических рейдов в места массового пребывания молодежи;

4. Количество граждан, участвующих в составе добровольных народных дружин в защите Государственной границы на территории Печорского муниципального округа.

**Срок** реализации муниципальной программы «Обеспечение безопасности граждан на территории МО Печорский муниципальный округ на 2024-2027 гг.»

**IV. Перечень и краткое описание подпрограмм**

Муниципальная программа «Обеспечение безопасности граждан на территории МО Печорский муниципальный округ на 2024-2027 гг.» состоит из четырех подпрограмм:

1. Подпрограмма «Пожарная безопасность МО Печорский муниципальный округ»;

2. подпрограмма «Профилактика терроризма и экстремизмаукрепления межнационального и межконфессионального согласия.

3. подпрограмма «Антинаркотическая деятельность на территории МО Печорский муниципальный округ;

4. подпрограмма «Пограничная безопасность и профилактика преступлений и правонарушений на территории МО Печорский муниципальный округ.

Объединение данных четырех подпрограмм в одну муниципальную программу «Обеспечение безопасности граждан на территории МО Печорский муниципальный округ на 2024-2027 гг.», позволит осуществить комплексный подход к решению вопросов безопасности граждан на территории Печорского муниципального округа.

**V. Ресурсное обеспечение Программы**

Финансовое обеспечение Программы осуществляется в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств бюджета муниципального округа на соответствующий финансовый год и плановый период.

Общий объем финансирования Программы на 2024 - 2027 годы составит 9 683 200,00 рублей, в том числе:

на 2024 год –3 008 600,00 рублей;

на 2025 год –3 348 600,00 рублей;

на 2026 год –1 663 000,00 рублей;

на 2027 год –1 663 000,00 рублей.

Средства бюджета АдминистрацииПечорского муниципального округаи средства областного бюджета распределены по мероприятиям с учетом первоочередных потребностей, определенных в программе, в пределах выделенных лимитов.

**VI. Анализ рисков реализации Программы и описание мер управления рисками реализации Программы**

К наиболее серьезным рискам реализации Программы можно отнести такие внешние риски:

- как изменение федерального законодательства в части перераспределения полномочий между Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и органами местного самоуправления, а также изменение региональной нормативной базы в части сокращения или прекращения финансирования Программы;

- сокращение бюджетного финансирования, выделенного на выполнение Программы, что повлечет, исходя из новых бюджетных параметров, пересмотр стратегических задач Программы с точки зрения или их сокращения, или снижения ожидаемых эффектов от их решения;

- отсутствие поставщиков/исполнителей товаров/работ (услуг), определяемых на конкурсной основе в порядке, установленном федеральным и областным законодательством и нормативными правовыми актами муниципального района;

- удорожание стоимости товаров/работ (услуг).

Последствиями недостаточной координации могут стать:

- отсутствие единого понимания участниками Программы ее целей и задач, а также своей роли в выполнении Программы;

- необъективное распределение ресурсов Программы и нерациональное, нецелевое их использование;

- размывание ответственности как за целевое и рациональное использование ресурсов Программы, так и за эффективность ее результатов;

С целью минимизации внешних и внутренних рисков Программы запланированы следующие мероприятия:

- ежегодная корректировка по результатам исполнения Программы мероприятий и объемов финансирования;

1. **Ожидаемые результаты реализации Программы**

1. На всех объектах соцсферы и образовательных учреждений всех типов, должны быть установлены системы молниезащиты.

2. На всех объектах система пожарной сигнализации должна быть выведена на пульт подразделения пожарной охраны.

3. Улучшится информированность населения Печорскогомуниципального округа в сфере противодействия террористической угрозы и экстремизма укрепления межнационального и межконфессионального согласия.

4.Увеличится доля учащихся (несовершеннолетних и молодежи) образовательных учреждений всех типов, вовлеченных в дополнительные систематические занятия по развитию и воспитанию (спорт, творчество и т.д.).

5.Увеличится число граждан, участвующих в составе добровольной народной дружины в защите Государственной границы.

6. Снизится уровень преступности на территории Печорского муниципального округа и повысится результативность профилактики правонарушений.

**Паспорт подпрограммы**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование подпрограммы муниципальной программы | Пожарная безопасность МО Печорский муниципальный округ | | | | | |
| Ответственный исполнитель подпрограммы муниципальной программы |  | | | | | |
| Участники подпрограммы муниципальной программы | МБУК «Печорский районный центр культуры»,  Управление образования Администрации Печорского муниципального округа;  МБУК «Печорская центральная районная библиотека»,  МБУ ДО «Детская школа искусств»  МБОУ ДО «Дворец творчества детей и молодежи»  Территориальный отдел Печоры;  Территориальный отдел Новоизборской волости;  Территориальный отдел Круппской волости;  Территориальный отдел Лавровской волости;  Отдел культуры, спорта и молодежной политики Администрации Печорского муниципального округа; | | | | | |
| Цель подпрограммы муниципальной программы | Создание эффективной системы пожарной безопасности, укрепление материально-технической базы и обеспечение благоприятных условий для функционирования пожарной охраны. | | | | | |
| Задачи подпрограммы муниципальной программы | 1. Повышение уровня пожарной безопасности на объектах соцсферыи образовательных учреждений всех типов.  2. Обеспечение эффективного функционирования пожарной охраны. | | | | | |
| Целевые показатели цели подпрограммы муниципальной программы | 1. Количество объектов соцсферы и образовательных учреждений всех типов оборудованных системами молниезащиты.  2.Количество объектов, на которых система пожарной сигнализации выведена на пульт подразделения пожарной охраны.  3.Количество объектов, на которых установлена система экстренного оповещения населения, учащихся.  4.Количество оборудованных и обслуживаемых пожарных водоемов, пожарных щитов и населенных пунктов по проведению работ по опашке. | | | | | |
| Основные мероприятия, входящие в состав подпрограммы | 1.Обеспечение первичных мер пожарной безопасности | | | | | |
| Сроки и этапы реализации подпрограммы муниципальной программы | 2024-2027 гг. | | | | | |
| Объемы и источники финансирования подпрограммы муниципальной программы | Источники | Всего  (руб.) | 2024 год  (руб.) | 2025 год  (руб.) | 2026 год (руб.) | 2027 год (руб.) |
| федеральный бюджет | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 |
| областной бюджет | 212 000,0 | 76 000,0 | 76 000,0 | 30  000,0 | 30 000,0 |
| местный бюджет | 1 832 000,0 | 306 000,0 | 510 000,0 | 508 000,0 | 508 000,0 |
| иные источники | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 |
| всего по источникам | 2 044 000,0 | 382 000,0 | 586 000,0 | 538 000,0 | 538 000,0 |
| Ожидаемые результаты реализации подпрограммы муниципальной программы | На всех объектах соцсферы и образовательных учреждений всех типов должны быть установлены системы молниезащиты, система пожарной сигнализации должна быть выведена на пульт подразделения пожарной охраны,также на всех объектах оборудована система оповещения  На территории МО Печорский муниципальный округ:  - оборудование и обслуживание пожарных водоемов;  - проведение работы по опашке населенных пунктов;  - оборудование пожарных щитов. | | | | | |

1. **Cодержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами**

Обеспечение необходимого уровня пожарной безопасности и минимизация потерь вследствие пожаров является важным фактором устойчивого социально-экономического развития Печорского муниципального округа. Показатели риска пожаров характеризуют различные аспекты состояния пожарной безопасности в районе.Так, частота пожаров, прежде всего, отражает общий уровень пожарной безопасности и эффективность превентивных противопожарных мероприятий, деятельность надзорных органов и мер, предпринимаемых гражданами и собственниками.

Важнейший показатель эффективности действий пожарной охраны - время оперативного реагирования (с момента сообщения о пожаре до его локализации и ликвидации). Его сокращение непосредственно влияет на последствия пожара (сокращение числа погибших, пострадавших, а также уменьшение материального ущерба).

Как показывают исследования, для снижения гибели людей при пожарах примерно на 4 тыс. человек в год необходимо сократить среднее время сообщения о пожаре и среднее время следования на пожар на 15 минут,от существующего в настоящее время.

Меры, принимаемые со стороны Главного управления МЧС России по Псковской области, Правительства Псковской области, муниципального округа не всегда являются достаточными для того, чтобы сдержать нарастание негативных тенденций по разрушению существующего, и без того весьма слабого, потенциала противопожарной защиты. Возрастает стремление предприятий добиться экономии финансовых средств за счет отказа от содержания пожарной охраны и уменьшения расходов на противопожарные мероприятия.

Для снижения среднего времени оперативного реагирования пожарной охраны требуется реализация комплекса мер, включающих создание интегрированных систем мониторинга противопожарной безопасности объектов, включающих информационно-навигационные системы, в том числе оповещения населения.

Основными направлениями деятельности обеспечения пожарной безопасности являются:

- установка на объектах систем молниезащиты;

- ремонт существующих или установка новых пожарных лестниц на объектах;

- выведение пожарных сигнализаций всех объектов на пульт подразделения пожарной охраны;

- оборудование объектов системами оповещения.

Решение проблем возможно только программно-целевым методом.

1. **Цель и задачи подпрограммы, показатели цели и задач подпрограммы, сроки реализации подпрограммы**

Целью подпрограммы «Пожарная безопасность МО Печорский муниципальный округ» является:

создание эффективной системы пожарной безопасности, укрепление материально-технической базы и обеспечение благоприятных условий для функционирования пожарной охраны.

Задачами подпрограммы «Пожарная безопасность МО «Печорский муниципальный округ» являются:

1. Повышение уровня пожарной безопасности на объектах соцсферыи образовательных учреждений всех типов.

2. Обеспечение эффективного функционирования пожарной охраны.

Целевыми показателями цели и задач подпрограммы «Пожарная безопасность МО «Печорский муниципальный округ» являются:

1. Количество объектов соцсферы и образовательных учреждений всех типов оборудованных системами молниезащиты.

2.Количество объектов, на которых система пожарной сигнализации выведена на пульт подразделения пожарной охраны.

3. Количество объектов, на которых установлена система экстренного оповещения населения, учащихся.

4. Количество оборудованных и обслуживаемых пожарных водоемов, пожарных щитов и населенных пунктов по проведению работ по опашке.

Срок реализации подпрограммы 2024 – 2027 годы.

1. **Перечень и краткое описание основных мероприятий**

|  |  |
| --- | --- |
| Основное мероприятие | Краткое описание |
| 1.Обеспечение первичных мер пожарной безопасности | Установка систем молниезащиты на зданиях, в которых расположены учреждения социальной сферы. Выведение пожарных сигнализаций всех объектов социальной сферы на пульт подразделения пожарной охраны.  Установка на объектах системы экстренного оповещения.  На территории округа:  - оборудование и обслуживание пожарных водоемов;  - проведение работы по опашке населенных пунктов;  - оборудование пожарных щитов. |

1. **Ресурсное обеспечение подпрограммы**

Финансовое обеспечение подпрограммы осуществляется в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств бюджета Печорского муниципального округа на соответствующий финансовый год и плановый период.

Общий объем финансирования подпрограммы на 2024 - 2027 годы составит 2 044 000,00 рублей, в том числе:

на 2024 год – 382 000,00 рублей;

на 2025 год – 586 000,00 рублей;

на 2026 год – 538 000,00 рублей;

на 2027 год – 538 000,00 рублей.

Средства бюджета Администрации Печорского муниципального округа распределены по мероприятиям с учетом первоочередных потребностей отраслей культуры и образования в пределах выделенных лимитов.

1. **Ожидаемые результаты реализации подпрограммы**

На всех объектах соцсферы и образовательных учреждений всех типов должны быть установлены системы молниезащиты, система пожарной сигнализации должна быть выведена на пульт подразделения пожарной охраны, также на всех объектах оборудована система оповещения

На территории МО Печорский муниципальный округ:

- оборудование и обслуживание пожарных водоемов;

- проведение работы по опашке населенных пунктов;

- оборудование пожарных щитов.

**Паспорт**

**подпрограммы**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование подпрограммы муниципальной программы | «Профилактика терроризма и экстремизма, укрепление межнационального и межконфессионального согласия» | | | | | |
| Ответственный исполнитель подпрограммы муниципальной программы | Отдел по делам ГО, ЧС и МР Администрации Печорского муниципального округа | | | | | |
| Участники подпрограммы муниципальной программы | МБУК «Печорский районный центр культуры»,  МБОУДО «Дворец творчества детей и молодежи»,  МБОУДО «Детская школа искусств»,  МБУК «Печорская центральная районная библиотека»,  Управление образования Администрации Печорского муниципального округа;  Отдел культуры, спорта и молодежной политики Администрации Печорского муниципального округа. | | | | | |
| Цель подпрограммы муниципальной программы | Совершенствование системы профилактических мер антитеррористической и антиэкстремисткой направленности на территории Печорского муниципального округа. | | | | | |
| Задачи подпрограммы муниципальной программы | 1. Решение организационных вопросов по противодействию терроризму и экстремизмуукреплению межнационального и межконфессионального согласия.  2. Усиление антитеррористической защищенности стратегически важных объектов, мест массового пребывания людей.  3.Активизация профилактической и информационно- пропагандисткой работы, в том числе в целях предотвращения этноконфессиональных конфликтов  4. Выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц. | | | | | |
| Целевые показатели цели подпрограммы муниципальной программы | 1. Количество оборудованных объектов гражданской защиты;  2. Информирование населения по вопросам противодействия терроризму и экстремизмуукреплению межнационального и межконфессионального согласия. | | | | | |
| Основные мероприятия, входящие в состав подпрограммы | 1. Профилактика терроризма и экстремизма, укрепление межнационального и межконфессионального согласия | | | | | |
| Сроки и этапы реализации подпрограммы муниципальной программы | 2024-2027 гг. | | | | | |
| Объемы и источники финансирования подпрограммы муниципальной программы | Источники | Всего  (руб.) | 2024 год  (руб.) | 2025 год  (руб.) | 2026 год (руб.) | 2027 год (руб.) |
| федеральный бюджет | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 |
| областной бюджет | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 |
| местный бюджет | 90 000.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 90 000.0 |
| иные источники | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 |
| всего по источникам | 90 000.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 90 000.0 |
| Ожидаемые результаты реализации подпрограммы муниципальной программы | 1. Улучшение информированности населения Печорского муниципального округа в сфере противодействия террористической угрозы, экстремизма укрепления межнационального и межконфессионального согласия.  2. Повышение состояния антитеррористической защищенности потенциально опасных объектов и мест массового пребывания людей. | | | | | |

**1.Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами**

Подпрограмма «Профилактика терроризма и экстремизма, укрепление межнационального и межконфессионального согласия» разработана в связи со сложившейся в стране обстановкой по борьбе с терроризмом и в соответствии с Федеральным [законом](http://www.bestpravo.ru/federalnoje/ea-instrukcii/z2p.htm) от 6 марта 2006 года N 35-ФЗ "О противодействии терроризму" Федеральным [законом](http://www.bestpravo.ru/federalnoje/xg-dokumenty/h6n.htm) от 25 июля 2002 года N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности" (с изм., и доп.. от 12.07.2021), Указами Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 года N 116 "О мерах по противодействию терроризму и экстремизму укреплению межнационального и межконфессионального согласия».

Необходимость данной подпрограммы и последующей реализации ее основных мероприятий вызвана тем, что за последнее десятилетие современная криминогенная ситуация в сфере борьбы с терроризмом и экстремизмомукреплением межнационального и межконфессионального согласия в Российской Федерации продолжает оставаться сложной и напряженной.

Наиболее остро встают вопросы обеспечения антитеррористической защищенности объектов социальной сферы. Уровень технической защищенности учреждений образования, здравоохранения и культуры характеризуется высокой степенью уязвимости в диверсионно-террористическом отношении. Основными недостатками указанной группы объектов является отсутствие надежных и современных систем тревожной сигнализации, оповещения, мониторинга фактической обстановки, надежных входных и выходных устройств, надежного ограждения объектов.

Не менее важна проблема защиты от несанкционированного вмешательства в деятельность объектов жизнеобеспечения населения и территорий. К основным недостаткам данной группы объектов следует отнести: слабую режимно-охранную организацию, возможность дистанционного влияния на работу жизнеобеспечивающего оборудования, большую протяженность и разветвленность, а, следовательно, высокую уязвимость инженерной инфраструктуры данных объектов.

Выполнение отдельных мероприятий защиты населения и территорий округа от террористической и экстремисткой угрозы и укрепления межнационального и межконфессионального согласия требует значительных материальных вложений и затрат времени. Именно этим вызвана необходимость решения перечисленных вопросов и проблем программно-целевым методом.

**2. Цель и задачи подпрограммы, показатели цели и задач подпрограммы сроки реализации подпрограммы**

Основными целями и задачами подпрограммы являются:

**Целью** подпрограммы «Профилактика терроризма и экстремизма, укрепление межнационального и межконфессионального согласия» является совершенствование системы профилактических мер антитеррористической и антиэкстремисткой направленности, укрепления межнационального и межконфессионального согласия направленности на территории Печорского муниципального округа.

**Задачами** подпрограммы «Профилактика терроризма и экстремизмаукрепления межнационального и межконфессионального согласия» является:

- решение организационных вопросов по противодействию терроризму и экстремизму;

- усиление антитеррористической защищенности стратегически важных объектов, мест массового пребывания людей;

- активизация профилактической и информационно- пропагандисткой работы, в том числе в целях предотвращения этноконфессиональных конфликтов;

- выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

**Целевые показатели подпрограммы:**

- количество оборудованных объектов гражданской защиты;

- информирование населения по вопросам противодействия терроризму и экстремизму, об укреплении межнационального и межконфессионального согласия.

**3. Перечень и краткое описание основных мероприятий**

Основное [мероприяти](consultantplus://offline/ref=5B1765450808CD2E9118201A42C1178610D834E6727F7D6AE9FC0A4F689EE0202C9A849AB35E8DBA265821b12DH)е «Профилактика терроризма и экстремизма, укрепление межнационального и межконфессионального согласия» и мероприятия подпрограммы будут реализовываться на протяжении всего периода выполнения, то есть с 2024 по 2027 годы.

**4.Ресурсное обеспечение подпрограммы**

Финансовое обеспечение подпрограммы осуществляется в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств бюджета Печорского муниципального округа на соответствующий финансовый год и плановый период.

Общий объем финансирования подпрограммы на 2024 - 2027 годы составит; 90 000,00 рублей, в том числе:

на 2024 год –90 000.0 рублей;

на 2025 год – 0.0 рублей;

на 2026 год – 0.0 рублей;

на 2027 год – 0.0 рублей.

**5.Ожидаемые результаты реализации подпрограммы**

1. Улучшение информированности населения Печорского муниципального округа в сфере противодействия террористической угрозы и экстремизма.

2. Повышение состояния антитеррористической защищенности потенциально опасных объектов и мест массового пребывания людей.

**Паспорт**

**подпрограммы**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование подпрограммы муниципальной программы | «Антинаркотическая деятельность на территории МО Печорский муниципальный округ» | | | | | |
| Ответственный исполнитель подпрограммы муниципальной программы | Отдел культуры, спорта и молодежной политики Администрации Печорского муниципального округа. | | | | | |
| Участники подпрограммы муниципальной программы | МБОУДО «Дворец творчества детей и молодежи»;  Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации Печорского муниципального округа.  МБУК «Печорский районный центр культуры»; МБУК «Печорская центральная районная библиотека»;  МО МВД России «Печорский».  Управление образования Администрации Печорского муниципального округа. | | | | | |
| Цель подпрограммы муниципальной программы | Создание эффективной межведомственной системы, способствующей профилактике детской и молодежной наркомании, токсикомании и правонарушений. | | | | | |
| Задачи подпрограммы муниципальной программы | 1.Выявление лиц употребляющих и распространяющих наркотические и психотропные вещества.  2. Формирование у подростков и молодежи культуры здоровья, мотивации к ведению здорового образа жизни. | | | | | |
| Целевые показатели цели подпрограммы муниципальной программы | 1.Количество профилактических рейдов в места массового пребывания молодежи в (единицах).  2. Доля учащихся (несовершеннолетних и молодежи) образовательных учреждений всех типов, вовлеченных в дополнительные систематические занятия по развитию и воспитанию (спорт, творчество и т.д.), по отношению к общей численности указанной категории населения (%). | | | | | |
| Основные мероприятия, входящие в состав подпрограммы | 1. Антинаркотическая деятельность | | | | | |
| Сроки и этапы реализации подпрограммы муниципальной программы | 2024-2027 гг. | | | | | |
| Объемы и источники финансирования подпрограммы муниципальной программы | Источники | Всего  (руб.) | 2024 год  (руб.) | 2025год  (руб.) | 2026 год (руб.) | 2027 год (руб.) |
| федеральный бюджет | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 |
| областной бюджет | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 |
| местный бюджет | 100 000.0 | 50 000.0 | 50 000.0 | 0.0 | 0.0 |
| иные источники | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 |
| всего по источникам | 100 000.0 | 50 000.0 | 50 000.0 | 0.0 | 0.0 |
| Ожидаемые результаты реализации подпрограммы муниципальной программы | Реализация Программы создаст объективные условия для:  - увеличения доли учащихся (несовершеннолетних и молодежи) образовательных учреждений всех типов, вовлеченных в дополнительные систематические занятия по развитию и воспитанию (спорт, творчество и т.д.);  - формирования у подростков и молодежи культуры здоровья, мотивации к ведению здорового образа жизни, негативного отношения употреблению психоактивных веществ. | | | | | |

1. **Cодержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами**

Необходимость разработки и реализации Программы в Печорском муниципальном округе вызвана тем, что округ граничит сразу с двумя иностранными государствами и находится в территориальной близости от Санкт-Петербурга. Через муниципальный округ проходят транспортные магистрали международного и федерального значения, связывающие Российскую Федерацию со странами Балтии. Развитая транспортная инфраструктура создает возможности для контрабанды и транзита наркотиков. Поэтому Печорский муниципальный округ представляет собой определенный интерес для лиц, занимающихся незаконным оборотом наркотических средств.

Несмотря на то, что обстановка, связанная с употреблением наркотиков в районе достаточно спокойная, необходимо предупредить ту волну наркомании, которая захлестнула крупные города и распространилась по всей Российской Федерации. Наркомания калечит здоровье людей, подрывает морально-этические и культурные устои, провоцирует социально-экономическую нестабильность в обществе и тем самым выступает одной из основных угроз безопасности России и ее человеческому потенциалу.

Несмотря на то, что Печорский муниципальный округ относится к регионам со сравнительно низкими показателями болезненности, необходимо удерживать эту положительную тенденцию.

С учетом особенностей оперативной обстановки в результате осуществления мероприятий Программы предполагается обеспечить:

- реализацию государственной политики в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков;

- качественную профилактическую деятельность, направленную на ограничение доступа населения, особенно молодежи, к наркотикам.

1. **Цель и задачи подпрограммы, показатели цели и задач подпрограммы, сроки реализации подпрограммы**

Целью подпрограммы «Антинаркотическая деятельность на территории МО Печорский муниципальный округ является создание эффективной межведомственной системы, способствующей профилактике детской и молодежной наркомании, токсикомании и правонарушений.

Задачами подпрограммы «Антинаркотическая деятельность на территории МО Печорский муниципальный округявляются:

1.Выявление лиц употребляющих и распространяющих наркотические и психотропные вещества.

2. Формирование у подростков и молодежи культуры здоровья, мотивации к ведению здорового образа жизни.

Целевыми показателями цели и задач подпрограммы «Антинаркотическая деятельность на территории МО Печорский муниципальный округ на 2024-2027 годы» являются:

1.Количество профилактических рейдов в места массового пребывания молодежи в (единицах).

2. Доля учащихся (несовершеннолетних и молодежи) образовательных учреждений всех типов, вовлеченных в дополнительные систематические занятия по развитию и воспитанию (спорт, творчество и т.д.), по отношению к общей численности указанной категории населения (в процентах).

Срок реализации подпрограммы 2024 – 2027 годы.

1. **Перечень и краткое описание основных мероприятий**

|  |  |
| --- | --- |
| Основное мероприятие | Краткое описание |
| 1. Антинаркотическая деятельность | - Проведение профилактических рейдов в вечернее и ночное время на дискотеках муниципального округа, в парках и на улицах населенных пунктов округа.  - Проведение комплексных оздоровительных, физкультурно-спортивных и агитационно-пропагандистских мероприятий (спартакиады, конкурсы, фестивали, походы, спортивные праздники, олимпиады, экскурсии, и т.д.), в том числе награждение победителей ценными призами и подарками;  - Поддержка муниципальных мероприятий (волонтерского движения) по профилактике наркомании в молодежной среде;  - Организация и проведение областных и Всероссийских антинаркотических акций. |

1. **Ресурсное обеспечение подпрограммы**

Финансовое обеспечение подпрограммы осуществляется в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств бюджета Печорского муниципального округа на соответствующий финансовый год и плановый период.

Общий объем финансирования подпрограммы на 2024 – 2027 годы составит - 100 000.00 рублей, в том числе:

на 2024 год - 50 000.00 рублей;

на 2025 год – 50 000.00 рублей;

на 2026 год - 0.0 рублей;

на 2027 год - 0.0 рублей.

Средства бюджета Администрации Печорского муниципального округа распределены по мероприятиям с учетом первоочередных потребностей в пределах выделенных лимитов.

1. **Ожидаемые результаты реализации подпрограммы**

Реализация Программы создаст объективные условия для:

- увеличения доли учащихся (несовершеннолетних и молодежи) образовательных учреждений всех типов, вовлеченных в дополнительные систематические занятия по развитию и воспитанию (спорт, творчество и т.д.);

- формирования у подростков и молодежи культуры здоровья, мотивации к ведению здорового образа жизни, негативного отношения употреблению психоактивных веществ.

**Паспорт**

**подпрограммы**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование подпрограммы муниципальной программы | «Пограничная безопасность и профилактика преступлений и правонарушений на территории МО Печорский муниципальный округ» | | | | | |
| Ответственный исполнитель подпрограммы муниципальной программы | Отдел по делам ГО и ЧС и мобилизационной работы Администрации Печорского муниципального округа; | | | | | |
| Участники подпрограммы муниципальной программы | Пограничное управление ФСБ России по Псковской области;  Отдел по правовому обеспечению администрации Печорского муниципального округа;  Управление образования Печорского района муниципального округа;  МБОУ ДО «Дворец творчества детей и молодежи»;  МБУК «Печорский районный центр культуры».  МО МВД России «Печорский»:  Филиал по Печорскому району ФКУ УИИ УФСИН России по Псковской области.  Межведомственная комиссия по профилактике правонарушений при Администрации Печорского муниципального округа. | | | | | |
| Цель подпрограммы муниципальной программы | 1.Повышение уровня пограничной безопасности территории Печорского муниципального округа путем привлечения граждан для участия на добровольных началах в защите Государственной границы.  2. Обеспечение безопасности населения и соблюдение правопорядка на территории Печорского муниципального округа. | | | | | |
| Задачи подпрограммы муниципальной программы | 1. Создание условий для привлечения граждан к участию в защите Государственной границы в пределах территории Печорского муниципального округа.  2. Формирование позитивного отношения молодежи к участию в защите Государственной границы.  3. Снижение уровня преступности на территории Печорского муниципального округа и повышение результативности профилактики правонарушений. | | | | | |
| Целевые показатели цели подпрограммы муниципальной программы | 1.Количество граждан, участвующих в составе добровольных народных дружин в защите Государственной границы на территории Печорского муниципального округа.  2.Доля нарушителей правил пограничного режима, задержанных с помощью добровольной народной дружины Печорского муниципального округа.  3. Количество преступлений и правонарушений, в том числе и повторных, совершенных лицами, осужденными к наказаниям не связанным с лишением свободы, находящимися под административным надзором и лицами, входящими в «группу риска». | | | | | |
| Основные мероприятия, входящие в состав подпрограммы | 1. Пограничная безопасность  2. Профилактика преступлений и правонарушений. | | | | | |
| Сроки и этапы реализации подпрограммы муниципальной программы | 2024-2027 гг. | | | | | |
| Объемы и источники финансирования подпрограммы муниципальной программы | Источники | Всего  (руб.) | 2024 год  (руб.) | 2025 год  (руб.) | 2026 год (руб.) | 2027 год (руб.) |
| федеральный бюджет | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 |
| областной бюджет | 7 032 000.0 | 2 463 000.0 | 2 539 000.0 | 1 015 000.0 | 1 015 000.0 |
| местный бюджет | 417 200.0 | 23 600.0 | 173 600.0 | 110 000.0 | 110 000.0 |
| иные источники | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 |
| всего по источникам | 7 449 200.0 | 2 486 600.0 | 2 712 600.0 | 1 125 000.0 | 1 125 000.0 |
| Ожидаемые результаты реализации подпрограммы муниципальной программы | - целенаправленная и скоординированная деятельность всех участников обеспечения пограничной безопасности на территории округа;  - увеличение числа граждан, участвующих в составе добровольной народной дружины в защите Государственной границы.  - снижение уровня преступности на территории Печорского муниципального округа и повышение результативности профилактики правонарушений. | | | | | |

1. **Cодержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами**

Печорский муниципальный округ граничит с 2 государствами: Эстонской Республикой и Латвийской Республикой. Общая длина Государственной границы составляет 161,6 км, в том числе с Эстонской Республикой – 123,6 км, Латвийской Республикой - 38 км. Протяженность Государственной границы определяется на основании документов, имеющихся в Пограничном управлении ФСБ России по Псковской области (далее - Пограничное управление).

МО «Печорский муниципальный округ» являются приграничным, поскольку имеет границы с вышеназванными странами.

Государственная граница Российской Федерации с Эстонской Республикой и Латвийской Республикой на территории Печорского муниципального округа Псковской области (в новейший исторический период) начала обустраиваться с ноября 1992 года.

К настоящему времени на указанном участке Государственной границы проведены все мероприятия, направленные на создание условий эффективного функционирования инфраструктуры Государственной границы Российской Федерации (далее также - Государственная граница).

Предпринятые действия по формированию благоприятной ситуации на Государственной границе, территории приграничного округа и каналах международных сообщений дали определенные положительные результаты.

В то же время на Государственной границе сохраняются проблемы, обусловленные следующим:

- незаконное перемещение через Государственную границу сырьевых ресурсов, товаров и денежной массы, наносящее значительный ущерб экономике и кредитно-финансовой системе России;

- участие в противоправной деятельности на Государственной границе жителей приграничного округа.

Реализация Программы в качестве основы государственного управления в области обеспечения пограничной безопасности является наиболее предпочтительным инструментом управления, поскольку позволит:

- сконцентрировать силы и средства на наиболее важных направлениях;

- достичь положительного эффекта по снижению противоправной деятельности на Государственной границе;

- мобилизовать финансовые и организационные ресурсы;

- существенно повысить эффективность деятельности всех органов, осуществляющих свою деятельность в данной сфере; создать в районе систему, на базе которой в постоянном режиме будет осуществляться мониторинг хода реализации мероприятий Программы.

1. **Цель и задачи подпрограммы, показатели цели и задач подпрограммы, сроки реализации подпрограммы**

Целью подпрограммы «Пограничная безопасность и профилактика преступлений и правонарушений на территории МО Печорский муниципальный округявляется повышение уровня пограничной безопасности территории Печорского муниципального округа путем привлечения граждан для участия на добровольных началах в защите Государственной границы.

Задачами подпрограммы«Пограничная безопасность и профилактика преступлений и правонарушений на территории МО Печорский муниципальный округявляется:

1. создание условий для привлечения граждан к участию в защите Государственной границы в пределах территории приграничных районов;

2. формирование позитивного отношения молодежи к участию в защите Государственной границы.

Целевыми показателями цели и задач подпрограммы «Пограничная безопасность и профилактика преступлений и правонарушений на территории МО Печорский муниципальный округ» являются:

1. количество граждан, участвующих в составе добровольных народных дружин в защите Государственной границы на территории Печорского муниципального округа;

2.доля нарушителей Государственной границы задержанных на участке Пограничного управления с помощью добровольной народной дружины Печорского муниципального округа;

3. количество преступлений и правонарушений, в том числе и повторных, совершенных лицами, осужденными к наказаниям не связанным с лишением свободы, находящимися под административным надзором и лицами, входящими в «группу риска».

**Срок реализации подпрограммы 2024 – 2027 годы.**

1. **Перечень и краткое описание основных мероприятий**

|  |  |
| --- | --- |
| Основное мероприятие | Краткое описание |
| **Основное мероприятие 1.**  Пограничная безопасность | Материальное поощрение граждан, участвующих в составе добровольных народных дружин в защите Государственной границы. |
| **Основное мероприятие** 2.  Профилактика преступлений и правонарушений. | Снижение уровня преступности на территории «Печорского района и повышение результативности профилактики правонарушений. |

1. **Ресурсное обеспечение подпрограммы**

Финансовое обеспечение подпрограммы осуществляется в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств бюджета Печорского муниципального округа на соответствующий финансовый год и плановый период.

Общий объем финансирования подпрограммы на 2024 - 2027 годы составит - 7 449 200,00 рублей, в том числе:

на 2024 год - 2 486 600,00 рублей;

на 2025 год - 2 712 600,00 рублей;

на 2026 год – 1 125 000,00 рублей;

на 2027 год – 1 125 000,00 рублей.

Средства бюджета Администрации Печорского муниципального округа распределены по мероприятиям с учетом первоочередных потребностей в пределах выделенных лимитов.

1. **Ожидаемые результаты реализации подпрограммы**

Реализация Программы создаст объективные условия для:

- целенаправленной и скоординированной деятельности всех участников обеспечения пограничной безопасности на территории района;

- увеличения числа граждан, участвующих в составе добровольной народной дружины в защите Государственной границы.

- снижение уровня преступности на территории Печорского муниципального округа и повышение

результативности профилактики правонарушения